

Los agricultores urbanos de San Petersburgo

Cada año, hasta 2.5 millones de habitantes de San Petersburgo participan en actividades agrícolas. El área total cultivada por los residentes dentro de la ciudad es de unas 560.000 ha. En el verano, más de 500.000 ciudadanos viven constantemente en sus residencias de veraneo y en otros tipos de construcciones levantadas sobre sus parcelas.

Las principales razones por las que los residentes de la ciudad practican la agricultura son (Moldakov, 1999):

- ❖ Autosuficiencia, especialmente el suministro de verduras frescas;
- ❖ ingresos adicionales obtenidos por medio de la venta de frutas, vegetales, huevos, leche y flores. Las personas gastan mucho comprando alimentos, hasta el 60% de sus ingresos totales; las pensiones son muy bajas y la tasa de desempleo es elevada.
- ❖ acceso a alimentos "saludables"
- ❖ pasatiempo
- ❖ uso productivo de recursos "gratuitos", como el agua de desecho y los desperdicios de la cocina.

Las actividades agrícolas urbanas son realizadas primordialmente por personas de edad media y de la tercera edad, con edades que oscilan entre los 35-45 años y más; los más jóvenes no están interesados y se dedican a otros oficios. Las tecnologías apli-

cadadas por estos agricultores urbanos son normalmente muy básicas: el trabajo es manual y las herramientas que usan son rudimentarias.

En 1998, los agricultores urbanos de San Petersburgo produjeron en sus parcelas 15.800 toneladas de papas; 47.400 toneladas de manzanas, peras y ciruelas; 38.500 toneladas de hortalizas; 7.900 toneladas de fresas; y 23 millones de flores cortadas (Maydachenko, 1999b). Esto supera a la producción de todas las fincas agrícolas de la región de Leningrado.

La agricultura urbana se practica en el centro de la ciudad y en las zonas peri-urbanas. En el centro, la producción se realiza en los traspacios, en terrenos públicos y en espacios vacantes cerca de las casas, en los sótanos, las terrazas, los balcones y los alféizares de las ventanas.

Las áreas dedicadas a la agricultura peri-urbana pueden situarse en los límites de la ciudad (producción comercial o de subsistencia) o a distancias mayores (10-100 km). Estas últimas incluyen la gran cantidad de lotizaciones que tienen casas de descanso o veraneo, las mismas que son trabajadas por los ciudadanos de San Petersburgo durante los fines de

La Revista Agricultura Urbana suele centrar su atención en las regiones del hemisferio Sur. Tanto las contribuciones generales como los estudios de casos se inspiran en gran medida en experiencias recogidas en Asia, África y América Latina. Como se trata de una iniciativa tomada bajo el programa RUAF, esto no es nada sorprendente. Otro proyecto sobre agricultura urbana en que está involucrado el ETC se denomina "Manejo de Suelos y Agua en la Producción Agrícola en Áreas Urbanas de países de la CEE/SNI" (SWAPUA). En esta contribución se describe el movimiento de huertos urbanos en San Petersburgo. La horticultura intraurbana y peri-urbana en San Petersburgo es una importante estrategia para superar la escasez de alimentos e implementar mejoras. Históricamente se ha desarrollado principalmente en las zonas peri-urbanas, pero se está dando cada vez más dentro de los límites de la ciudad.

semana o en el verano. Miles de residentes urbanos pasan casi todos sus fines de semana en esta zona, desde mediados de abril hasta fines de octubre.

Las actividades agrícolas tienen un impacto positivo en la autosuficiencia y constituyen un medio importante para resolver los problemas de la pobreza y el desempleo.

HISTORIA

La historia del movimiento de horticultura urbana en San Petersburgo se remonta a fines del siglo XIX, cuando los nobles de los pueblos se mudaron a la ciudad pero conservaron sus prácticas agrícolas. Ellos fueron los primeros en crear una residencia de verano que hacía las veces de finca fuera de la ciudad.

Hasta el período soviético, San Petersburgo prácticamente no tenía un área urbana real, sino que consistía en muchas casas de una planta fabricadas de madera, con pequeños huertos y animales. Las autoridades soviéticas no vieron con agrado que se practicasen actividades agrícolas en la ciudad, y construyeron nuevos edificios de departamentos e infraestructura afín. Las actividades agrícolas en el centro de la ciudad, tales como el cultivo y la venta de flores u hortalizas, fueron permitidas solamente a las personas jubiladas y a los discapacitados urbanos y suburbanos.

Las actividades agrícolas individuales

Oleg Moldakov,
Club de Horticultores del
Centro de San Petersburgo.
San Petersburgo, Rusia.



Vendiendo los productos del jardín en las calles

Foto: O. Moldakov

orientadas a la subsistencia eran permitidas a los habitantes rurales y peri-urbanos, pero eran limitadas por la considerable suma que debían pagar por concepto del impuesto sobre la propiedad de la tierra.

Aproximadamente desde inicios de los años 60, se permitió a algunas familias urbanas de San Petersburgo dedicarse a la agricultura en pequeñas parcelas ubicadas en los suburbios. Estos sitios estaban dentro de las instalaciones de plantas suburbanas, escuelas u hospitales, y las autoridades urbanas no se opusieron a estos pequeños huertos para el autoabastecimiento de esas instituciones.

Al mismo tiempo, otras familias tuvieron la oportunidad de cultivar para su autoabastecimiento en huertos comunitarios creados por cooperativas en las áreas peri-urbanas de la ciudad. Estos huertos fueron divididos en numerosos conjuntos de lotes de 0.1 ha donde se alzaban pequeñas casas. Inicialmente, estas 'dachas' eran exclusivamente propiedades estatales y fueron puestas a disposición de la nueva "alta sociedad" de la Unión Soviética, formalmente para un uso temporal, pero en realidad podían ser poseídas de por vida y dejadas como herencia a la siguiente generación. Sus ocupantes eran funcionarios del Partido Comunista y científicos, artistas, actores prominentes, entre otros. Estos eran lugares de relajación y las actividades agrícolas no representaban más que un pasatiempo exótico.

Después de la era de Stalin, algunos terrenos en las zonas peri-urbanas fueron puestos a disposición de la DSK (Asociación para la construcción cooperativa de casas de una planta), cuyo propósito era construir casas para la gente común. Compañías especiales de construcción construyeron pequeñas casas de veraneo en lotes de 0.1 ha sobre la base de cuotas cooperativas, y estas casas eran consideradas como los activos de la unión cooperativa de construcción de "dachas".

Después de fines de los años 70 casi todas las empresas y organizaciones soviéticas empezaron a pedir permiso a las autoridades locales para adquirir parcelas hortícolas que tenían casas de una planta construidas en ellas. Generalmente los terrenos entregados a las personas eran sitios forestales o terrenos baldíos, situados a 2-3 km de las vías férreas o las carreteras y a distancias de entre 10 y 100 km de las ciudades. El principal objetivo de los dueños de las parcelas era cultivar frutas, plantas ornamentales y hortalizas para el consumo doméstico, mientras que los excedentes podían ser vendidos a los vecinos o a cualquier comprador eventual. De 1985 en adelante, las empresas y organizaciones también ayudaron a los miembros de su personal con préstamos para adquirir lotes de tierra. Entre 1986 y 1996 el número de propietarios de dachas se duplicó.

El Club de Horticultores del Centro de San Petersburgo (STDTGC)

El Club de Horticultores del Centro de San Petersburgo se formó a partir del Centro para Iniciativas Ciudadanas EEUU-Rusia (CCI), una fundación sin fines de lucro. Un grupo de personas entusiastas decidió establecer este Club como un esfuerzo para hacer de la ciudad un lugar más natural y ecológico. El Club fue oficialmente inscrito en 1992 como una ONG. En 1993 se inició un Programa de Huertos en los Techos (RGP). Su principal objetivo era ensayar las técnicas hortícolas desarrolladas por el Dr. Martin Price de ECHO ("Educational Concerns for Hunger Organisations") para mantener cultivos en los techos de los edificios de departamentos (Martin, 1997).

Las ventajas que ofrece la horticultura en los techos son muchas:

- ❖ Se pueden cultivar grandes cantidades de alimentos adicionales
- ❖ Los desechos domésticos pueden ser utilizados directamente; el Club usó sótanos vacíos para ubicar recipientes especiales que contenían lombrices rojas de California, que reciclan los desperdicios de la cocina y los convierten en compost, el que luego es usado como fertilizante para los huertos en los techos (Gavrilov, 1997)
- ❖ Las personas se pueden dedicar a la horticultura en el mismo lugar donde viven y no necesitan salir de la ciudad; las mujeres con niños pequeños se pueden dedicar a esta actividad, generando ingresos al tiempo que permanecen lo suficientemente cerca de sus casas para cuidar a los niños.
- ❖ Mejor ecología (reciclaje de desechos domésticos; producción de oxígeno: un huerto de 150 m² en el techo de un edificio puede generar suficiente oxígeno para que 100 personas respiren durante un año);
- ❖ Las personas de la ciudad se sienten más cerca de la naturaleza

Luego de los huertos en los techos, el Club también inició huertos familiares en la prisión "Kresty" (Cruz) de la ciudad, desarrolló un edificio de departamentos ecológico modelo (Eco-House), inició un programa de horticultura como terapia en un instituto de prótesis, y participó en proyectos de horticultura y reciclaje en escuelas. Ahora el Club se dedica a la creación de mejores condiciones de mercado para las pequeñas fincas urbanas y peri-urbanas y promueve la agricultura urbana como parte integral del sistema productivo urbano.

En el período de cambios radicales y la crisis económica de 1989 – 1996, la necesidad de cultivar la tierra fue guiada por la lógica de la supervivencia. Desde entonces, bajo la economía de mercado, la producción agrícola en la ciudad se volvió más difícil, por ejemplo debido a que el costo del transporte ha aumentado para los que no son pensionistas y para los niños (Maydachenko, 1999a). La producción para la venta en el mercado se volvió poco rentable (Maydachenko, 1999). Sin embargo, a pesar de esto muchas personas que tienen el tiempo y los medios para dedicarse a las actividades hortícolas aspiran a obtener su propia parcela peri-urbana por todos los medios posibles. San Petersburgo entrega a todos los pensionistas un subsidio para cubrir los costos del transporte público, con el fin de permitirles que se desplacen a sus parcelas y cultiven productos para su autosubsistencia.

TIPOS DE AGRICULTURA URBANA EN SAN PETERSBURGO

Se han establecido varios tipos de agricultura urbana. Tenemos los antiguos tipos cooperativos: Dacha, Sadovodstvo y Ogorod; así como parcelas individuales.

Las dachas son bloques de parcelas hortícolas (0.08-0.15 ha) con casas. Generalmente están ubicadas en la zona peri-urbana de las ciudades más antiguas y actualmente son

propiedades privadas. En la región de Leningrado existen aproximadamente 150.000 dachas, la mayoría a unos 50 km de la ciudad. Producen básicamente para la subsistencia.

Un sadovodstvo es una comunidad hortícola, consistente en 50-600 parcelas (generalmente de 0.06 ha), con pequeñas casas de verano y una infraestructura común (calles, pozos). Los sadovodstvos generalmente están situados en las zonas peri-urbanas de las nuevas ciudades y pueblos y en las ciudades industriales, y ahora son de propiedad privada. Actualmente existen unas 2800 comunidades hortícolas oficialmente registradas ubicadas en áreas alrededor de San Petersburgo, que incluyen 560.000 parcelas (Maydachenko, 1999a). También producen

las actividades agrícolas proveen un importante aporte para la solución de los problemas de pobreza

básicamente para la subsistencia.

Un ogorod es una parcela hortícola (0.02-0.3 ha) sin ninguna construcción, y con frecuencia cuenta con muy poca o ninguna infraestructura, y en su mayoría son entidades informales o incluso ilegales. Los ogorods están generalmente ubicados en las zonas

Las autoridades de la ciudad de San Petersburgo consideran a la agricultura urbana y peri-urbana como un factor social importante

peri-urbanas de los pueblos pequeños. Los ogorods están implantados en terrenos municipales o son de propiedad privada. Existen unos 180.000 (Maydachenko, 1999a).

Huertos e invernaderos en fábricas; durante el período comunista casi todas las plantas y fábricas solían cultivar alimentos en huertos e invernaderos para proveer de productos a las cafeterías donde se alimentaban sus empleados. Esto lo siguen haciendo hasta ahora especialmente las compañías más viejas y más grandes y las empresas militares. La tierra donde se asientan los invernaderos es municipal o de propiedad privada.

En las partes más viejas de la ciudad y en la periferia todavía se pueden encontrar casas individuales permanentes con huertos traseros (con frecuencia de propiedad privada o en terrenos municipales)

Varias familias y empresarios privados usan los sótanos para cultivar hongos, otros usan los techos de las casas y los balcones para cultivar hortalizas, otros usan estos lugares para procesar frutas y vegetales

En la periferia de la ciudad encontramos conglomerados de parcelas privadas de tierra que formaban parte de antiguas granjas colectivas estatales. Estas tierras pertenecen ahora a los antiguos agricultores que trabajaban en la granja. La producción es más integrada, incluye a pequeños animales y frutales, y la producción está orientada tanto hacia el autoconsumo como hacia la venta en el mercado.

Adicionalmente, los antiguos kolhozes y sovchozes fueron transferidos a una "compañía de responsabilidad limitada" y son man-

tenidos como granjas de gran escala, totalmente comerciales, de las cuales los antiguos miembros del kolhoz o el sovhoz son accionistas.

POLÍTICAS NACIONALES Y LOCALES

La actual legislación rusa permite e incluso fomenta la existencia y un mayor desarrollo de las actividades agrícolas en la ciudad y su periferia. Por ejemplo, una cláusula menciona que las autoridades están en la obligación de ayudar a las asociaciones de horticultores en asuntos importantes, como la construcción y reparación de carreteras, líneas de transmisión, canales de drenaje y provisión de agua. También se supone que las autoridades locales deben facilitar el transporte de los horticultores hacia sus parcelas suburbanas y residencias de verano (Marjina, 1998).

Las autoridades municipales de San Petersburgo consideran a la agricultura urbana y peri-urbana como un importante factor social y un medio de subsistencia para al menos 2 millones de ciudadanos (la población total de la ciudad se aproxima a los 5 millones). El presupuesto municipal de San Petersburgo entrega a todos los pensionistas un subsidio para cubrir los costos de transporte público y permitirles desplazarse a sus parcelas para cultivar alimentos para su subsistencia. De mayo a octubre, 25 ambulancias médicas especializadas atienden a las comunidades hortícolas y campesinas. Se ha creado un Centro de Información para ayudar a los horticultores en el "manejo y desarrollo de huertos familiares".

La Ciudad de Petersburgo mantiene una Oficina para el Desarrollo de la Horticultura y la Jardinería en San Petersburgo y la Región de Leningrado, la misma que coordina las actividades de las agencias estatales y las agencias del gobierno local. Otra de las actividades de la Oficina es la organización, conjuntamente con la "Unión de Horticultores", de la competencia anual el "Horticultor del Año" como un esfuerzo para promover la innovación tecnológica y el uso "racional" del suelo.

PRINCIPALES PROBLEMAS

A pesar del hecho de que las autoridades de San Petersburgo desembolsan fondos para prestar a los horticultores (peri) urbanos servicios tales como la recolección de basura, mantenimiento de carreteras, pozos, etc., los horticultores se quejan de que las condiciones de vida en las comunidades hortícolas no cumplen los estándares que existen en la ciudad misma. Se refieren al control policial y a los servicios de salud, entre otros.

Los condados peri-urbanos reclaman compen-

sación por los costos administrativos adicionales en los que incurren por los servicios prestados a casi dos millones de residentes de San Petersburgo que pasan sus veranos en sitios peri-urbanos. Se debe tener en cuenta que una sola zona hortícola, "Trubnikov the Boron" en Tosno, alberga a 50.000 residentes en el verano, mientras que en la cercana zona hortícola de "Danube", casi 100.000 horticultores son activos durante los fines de semana del verano.

Otro problema clave es la comercialización de los productos. Los comerciantes de San Petersburgo vienen solo de forma irregular y el transporte es costoso.

Los robos también son un importante problema en las zonas hortícolas. Se ha propuesto que la policía de San Petersburgo ayude a la policía local a vigilar los complejos hortícolas.

Otras limitaciones para un mayor desarrollo de la agricultura urbana son:

- ❖ No existe una clara estrategia para el desarrollo de la agricultura urbana en San Petersburgo;
- ❖ No hay suficiente información sobre los aspectos alimenticios, socioeconómicos, ecológicos y de salud de la horticultura urbana;
- ❖ Existe una escasez de información escrita (libros, artículos) sobre agricultura urbana para los horticultores urbanos;
- ❖ Las actividades agrícolas son poco rentables.

OPORTUNIDADES PARA LA AGRICULTURA URBANA

Las oportunidades para la agricultura urbana en San Petersburgo son numerosas. Los siguientes aspectos son al mismo tiempo oportunidades y desafíos:

- ❖ Existen muchos lotes baldíos en la ciudad que pueden ser usados para actividades agrícolas de pequeña escala;
- ❖ La mayoría de los horticultores urbanos son optimistas, están bien informados, se han capacitado solos y son muy hábiles;
- ❖ Muchas personas son activas en el campo de la agricultura sustentable y orgánica; los agricultores urbanos de San Petersburgo nunca han sido adeptos a usar químicos y siempre han preferido el estiércol y el compost;
- ❖ Sólida educación a nivel universitario;
- ❖ Los salarios bajos, el limitado poder adquisitivo y los elevados precios de los productos agrícolas en los mercados obligan a las personas a dedicarse a la autoproducción;
- ❖ Creciente interés gubernamental y municipal para apoyar la seguridad alimentaria, el empleo independiente y el desarrollo de pequeñas empresas por razones de estabilidad social y política. ■

REFERENCIAS

- Afanasjev O., Gardener and Law, Moscú, 1998
- Boyko Oksana, The Day of Gardener has appeared, Neva time No 55 (1936) Marzo 27 1999
- Competition "Most - most...", Petersburg Vedomosti No 107 (1781), Junio 10 1998
- Gavrilov Alexander, Roof top gardening in St. Petersburg, 1997
- Marjina T., Dispute on the land plot boundary, Petersburg Vedomosti No 87 (1761), Mayo 13 1998
- Maydachenko Roman, Kitchen garden in city boundaries: family help or financial servitude? Petersburg Vedomosti No 182 (2096), Octubre 1 1999
- Maydachenko Roman, Are any land plots available? Petersburg Vedomosti, No 76 (1991), Abril 26 1999a
- Maydachenko Roman, Gardeners are pleased with them, Petersburg Vedomosti, No 56 (1971), Marzo 30 1999b
- Moldakov O., City survey on urban gardening in St-Petersburg, 1999
- Preriev Ilya & Gunt Boris, "Summer residences: yesterday, today, tomorrow", "Land and Freedom" electronic journal, N18 (215) Mayo 7, 1998.
- Sokol A.Ya., Roof top gardening, 1996
- St-Petersburg Land resource Management Department Report, San Petersburgo, 1998